

中共友谊县委文件

友发〔2019〕5号



中共友谊县委 友谊县人民政府关于印发 《友谊县县域经济高质量发展的 实施方案》的通知

友谊镇党委和人民政府，县委各部委，县直和在友中省直各单位：

现将《友谊县县域经济高质量发展的实施方案》印发给你们，
请结合实际，认真贯彻执行。

中共友谊县委
友谊县人民政府
2019年4月30日

友谊县县域经济高质量发展的实施方案

加快县域经济高质量发展，是促进乡村振兴、打赢脱贫攻坚的重要支撑，是决胜全面建成小康社会、推动友谊全面振兴全方位振兴的重要举措。为深入贯彻落实省委、省政府《关于贯彻落实县域经济高质量发展的意见》和市委、市政府《关于贯彻落实县域经济高质量发展的实施方案》，进一步推动友谊县域经济加快发展、健康发展、转型发展，提高县域产业竞争力，培育发展新动能，发挥县域经济正向拉动作用，结合友谊实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要批示精神，省市委全会和经济工作会议精神、县委三届三次全会精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，认真践行新发展理念，以高质量发展为引领，以强县富民为目标，以打造“一县一业”或“一县两业”为重点，坚持“多予、少取、放活”的原则，因地制宜，精准施策，场县共建，发展壮大特色经济、拳头经济和民营经济，加快做大做强县域经济，为推动友谊全面振兴全方位振兴奠定坚

实基础。

二、发展目标

坚持“扬长避短、扬长补短、扬长补短”，依托友谊的资源禀赋、有效供给和比较优势，突出自身特色，围绕抓好“农头工尾”“粮头食尾”，推动产业链条向精深加工及其下游延伸，努力打造绿色食品及农畜产品精深加工基地县；围绕保障生态安全和提供生态产品，走生态经济化、经济生态化之路，努力打造高效生态经济示范县。力争到2022年，经济实力稳步增强，县域地区生产总值力争达到60亿元，县域经济实力全省排名力争进入前50名。产业结构不断优化。二、三产业增加值占县域地区生产总值比重力争达到70%左右，其中，规模以上工业增加值占县域地区生产总值比重力争达到4%左右，县域工业对经济增长贡献率明显提高。财政收入加快增长。地方税收占一般公共预算收入比重力争达到60%以上，一般公共预算收入力争达到2亿元以上，财政税收提高到一个新水平。

三、发展路径

一是加快培育发展立县支柱产业。认真贯彻落实省、市关于“一县一业”或“一县两业”的战略部署和要求，紧紧依托友谊资源禀赋和发展潜力，集中精力突破，大力发展面粉及高端面食类深加工、豆类产品精深加工、绿色蔬菜及果蔬饮品精深加工、

大鹅养殖和深加工等绿色食品及农畜产品精深加工产业，以及现代农业观光和满源寻根祭祖等特色旅游产业，统筹推进其它新兴产业发展，把特色支柱产业做成规模、使规模成为主导、让主导变成集群，挺直特色产业的“脊梁”，以“一业兴旺”带动“百业繁荣”，发展做大特色产业带动型县域经济。

二是强力推进“工业立县”战略。把县域经济工业化作为主攻方向，强化“无工不富”理念，按照“规模做大、企业做强、产业链拉长”的思路，围绕建设绿色食品及农畜产品精深加工产业基地，推动发展重心向工业倾斜、社会力量向工业集中、要素资源向工业集聚，通过抓支柱产业、骨干企业、主导产品，壮大工业总量，提升工业层次，发展做大工业带动型县域经济。

三是推进一二三产融合发展。围绕建设绿色食品及农畜产品精深加工产业基地，着眼保障粮食安全和农产品有效供给，大力支持和服农场巩固发展现代化大农业。鼓励和扶持农民成立各类专业合作组织，大力发展绿色有机农作物种植，大鹅、蓝狐等特色养殖和棚室果蔬、西香瓜、花生、黑木耳等高效种植业，大力发展与之配套的农畜产品深加工产业和农产品流通、销售及现代农业观光业，推动传统农业“接二连三”，延伸产业链、提升价值链，通过三产紧密连接、相互促进、融合发展，发展做大三产融合带动型县域经济。

四是加大工业园区建设力度。坚持特色化、专业化、集约化方向，紧紧依托县和红兴隆管理局两个园区，充分发挥区域共建优势，以绿色食品及农畜产品精深加工产业园区为发展方向，以水、电、路、通信和工业污水处理厂、自备电厂建设为重点，加强局、场、县合作共建，完善基础设施和配套功能，补齐发展短板，提升管理和服务水平，加快晋升省级开发区步伐，引导产业向园区集中、企业向园区集聚，纵向拉长产业链条，横向壮大产业规模，培育形成主导产业突出、同类行业集聚、配套企业完备的产业集群，为招商引资、产业项目建设，推动县域经济高质量发展提供坚实载体，发展做大工业园区带动型县域经济。

五是大力服务扶持民营经济发展。深入开展“暖企行动”，从项目要素供给入手，实施领导包保、部门服务机制，积极帮助重点项目、利税大户、临规企业着力解决市场、融资、转型等难题，并采取转型、兼并、重组、租售等方式盘活现量、升级存量，加快推动停产企业早日恢复生产，在建企业投产达效，开工企业满负荷运行。围绕做实、做强、做优实体经济，为民营企业发展营造公平正义的法制环境、诚信守约的人文环境，鼓励依托特色资源、优势产业，推动大众创业、万众创新，加快发展中小微企业，以创业带动就地就近就业，解决好农民转移就业问题，使县域成为承载民营经济发展的舞台，发展做大民营经济带动型县域

经济。

六是加大招商引资、产业项目建设力度。认真贯彻落实省、市关于抓投资、抓项目、招商引资的各项部署和要求，建立“专班+园区”“目标+考核”机制，坚持“引进来”和“走出去”并举，把招商引资作为推动县域经济加快发展的有效途径，借助“黑粤合作”“双深合作”“两山合作”平台，依托友谊资源禀赋、有效供给和比较优势，围绕发展潜力报告和产业招商图谱，强化精准招商、对口合作招商和委托中介招商，完善各类要素保障机制和优惠扶持政策，着力招引、建设一批符合发展实际、投资和产出强度大的产业项目，借力发展，打造新的经济增长点。加强与科研院校对接，围绕特色支柱产业，力争再谋划生成一批投资5000万元以上产业项目，将产业发展和产业项目分别落实牵头领导、责任部门和配合部门，明确工作目标、措施和责任，强化日常调度，倒排工期，精准推进，全力确保项目早落地、早开工、早竣工、早投产，形成新的经济增长点，发展做大招商引资带动型县域经济。

四、政策措施

（一）财税政策

1. 对因特殊困难不能按期缴纳税款的纳税人，经县级税务部门审核并报省级税务部门批准后，给予最长不超过3个月的缓缴

期限。

2. 企业在兼并重组过程中，符合相关财税政策规定条件的，可享受不征收增值税、暂不征收土地增值税政策，以及免征契税、印花税优惠政策；兼并重组符合企业所得税特殊性税务处理条件的，可按特殊性税务处理。

3. 认真贯彻落实省、市关于工业技改项目的各项政策措施，积极对上申报和争取各类政策和扶持资金。对符合《黑龙江省工业企业技术改造投资指导目录》、设备投资在 2000 万元（含）以上、建成并全部投产的技术改造项目，采取设备投资补助的支持方式，按项目购置设备总额给予 3% 补助，单个项目最高不超过 600 万元；对设备投资在 1500 万元（含）以上、建成并全部投产的技术改造项目，采取设备投资补助的支持方式，按项目购置设备总额给予 1% 补助，单个项目最高不超过 300 万元。

4. 加快培育县域高新技术企业。认真贯彻落实省、市关于扶持高新技术产业发展的各项政策措施，积极对上申报和争取各类政策和扶持资金，引导创新资源加速向县域集聚。对在县域范围内新认定的国家级高新技术企业按照每户 50 万元的标准，给予企业奖励。

（二）招商政策

5. 对于新落户友谊县域内的生产加工创税型产业项目（不含

煤炭采掘业、洗选业)，参照执行《双鸭山市生产加工型产业项目扶持办法》，结合友谊实际，采取一事一议的原则给予招商优惠政策。

6. 支持承接广东省产业项目落地。对新招引落地的符合友谊产业发展方向和我省产业布局的固定资产投资项目，且投资额达到1亿元以上的，按照固定资产投资额的1%给予投资企业一次性扶持资金，用于支持企业基础设施建设，单个项目奖励上限为300万元。

(三) 金融政策

7. 鼓励支持企业发行企业债、公司债、私募债、中期票据、短期超短期融资券等直接债务融资工具。对成功发行直接融资工具的企业，按照发行额的2.5%为企业争取省级财政补贴，最高不超过500万元；县级财政按照发行额的0.5%对企业进行奖励，最高不超过100万元。

(四) 土地和电力政策

8. 鼓励县域工业企业利用自有工业用地兴办促进企业转型升级的自营生产性服务业，经依法批准，对提高自有工业用地容积率用于自营生产性服务业的工业企业，可按新用途办理相关手续。对国家支持鼓励发展的新产业新业态，可在5年内继续按原用途和土地权利类型使用土地。

9. 发展农村新产业新业态的设施农业用地直接用于或者服务于农业生产的,按照农用地管理,及时办理用地备案手续,不需办理农用地转用审批手续。对列入我省优先发展产业目录且用地集约的县域工业项目,在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地等别相对应工业用地最低价标准的70%执行。以农、林、牧、渔业产品初加工为主的县域工业项目,在确定土地出让价时可按不低于所在地土地等别相对应工业用地最低价标准的70%执行。

10. 返乡下乡人员发展农业、林木培育和种植、畜牧业、渔业生产、农业排灌用电以及农业服务业中的农产品初加工用电,均执行农业生产电价。

11. 降低小微企业用电成本,对于新入住农产品园区的小微企业的电力新装、增容项目,免除计费电能表、采集终端、DTU设备投资费用及计量装置校验、电力客户带电接火费用。

五、组织保障

(一) 加强对县域经济工作的组织领导。结合友谊实际,成立由县委书记、县长和友谊农场主要领导任组长,场县相关分管领导为副组长,场县各相关部门为成员单位的县域经济工作领导小组,统筹推进友谊县域经济高质量发展。领导小组办公室设在县发展和改革局,在县农业农村局的密切配合下,负责推动友谊县域经济高质量发展的综合协调工作,办公室主任由发改局局长

兼任，副主任由县农业农村局局长兼任。领导小组每季度召开会议，听取县域经济发展主要考核责任指标及重点工作情况汇报，研究解决存在的问题和困难，部署下步工作。同时，每年初召开全县县域经济工作会议，安排部署年度重点工作任务（领导小组名单见附件1）。

（二）加大对县域经济工作的督办考核力度。坚持属地化统计的原则，规范统计口径，用标准的统计概念来强化县域经济指标统计。按照省、市关于县域经济发展考评工作的相关要求，结合友谊实际，对县域经济发展涉及的主要考评责任指标进行细化分解，逐项落实牵头领导、牵头部门和配合部门，并将其纳入县委、县政府重点督办内容和年度目标考核体系，实行月督查、月排名、季通报。同时，强化考评结果使用，对年终完成任务较好的部门给予表彰奖励，对未完成目标任务的部门进行通报批评，并约谈主要负责人，情节严重的视情况进行组织调整，进一步激发调动相关部门的积极性、主动性、创造性，聚全县合力推动县域经济高质量发展。

（三）进一步优化投资营商环境。着力解决群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题，深化“放管服”改革，切实做到“新官理旧账”、“办事不求人”。着力打造高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守约的人文环境和绿水青

山的生态环境,严肃查处损害县域发展环境的人和事,以好作风、好环境促进县域经济高质量发展。

(四)着力营造干事创业氛围。建立健全激励机制和容错纠错机制,允许试错,鼓励探索,为敢于担当的干部撑腰鼓劲,增强爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感;树立正确政绩观,真抓实干,埋头苦干,真正把责任扛起来、把发展搞上去、让群众富起来,以新气象、新担当、新作为奋力谱写全省县域经济高质量发展新篇章。

- 附件: 1. 友谊县推进县域经济高质量发展工作领导小组成员名单;
2. 友谊县推进县域经济高质量发展考评实施方案。

友谊县推进县域经济高质量发展 工作领导小组成员名单

- 组 长：**李 凯 县委书记
蔡纯意 县委副书记、县长
王建军 黑龙江北大荒农业股份有限公司友谊分公司总经理，友谊农场党委书记、场长
- 副组长：**梁照光 县委副书记
刘任重 县委副书记
徐卫东 副县长
于 力 副县长
王照泉 友谊农场副场长
- 成 员：**（按姓氏笔画排序）
于丽华 县财政局局长
于洪林 县统计局局长
王 岫 县交通运输局局长
王明涛 县商贸服务中心主任
王晓刚 县农村商业银行董事长
毛帮辉 县卫生健康局局长

吉 凯 县民政局局长
吕东旺 县农业农村局局长
吕学文 县教育和体育局局长
任洪伟 县粮食局局长
刘国辉 县审计局局长候选人
苏贵军 人民银行友谊县支行行长
李 亮 县园区办公室主任
李少威 县市场监管局局长
李建伟 县文化广电和旅游局局长
李晨亮 县政府办公室主任
杨 慧 友谊农场农业科科长
沈 勇 县扶贫办主任
张兰图 县生态环境局局长
张建民 县人社局局长
段 超 县经济合作交流中心主任
侯防录 县电业局局长
倪大伟 县委宣传部常务副部长
徐 伟 县经促局局长
郭凤廷 友谊农场计划科科长
郭坤发 县营商环境建设监督局局长
蒋文先 县委组织部副部长

阙剑宏 县税务局副局长

管凤森 县政协副主席、住建局局长

潘竞元 县自然资源局副局长

戴 兵 县发改局局长

魏忠义 县应急管理局局长

领导小组办公室设在县发展和改革委员会，办公室主任由发改局局长戴兵兼任，副主任由县农业农村局局长吕东旺兼任。

友谊县推进县域经济高质量发展 发展考评实施方案

为进一步发挥县域经济考评工作的激励导向作用，增强县域经济发展活力，不断激发加快发展的积极性和主动性，努力提升县域经济综合实力，推动县域经济高质量发展，依据《黑龙江省推进县域经济高质量发展考评奖励实施方案》和友谊县《关于推进县域经济高质量发展的实施方案》，制定本方案。

一、考评范围

省考核县域经济考评指标有关牵头单位及责任单位（县域经济考评指标任务分解表附后）。

二、考评办法

（一）指标体系。将地区生产总值、一般公共预算收入、地方税收收入、规模以上工业增加值 4 项指标的总量和增幅作为考评指标。

（二）指标分值。设定满分分值 100 分。地区生产总值满分分值 20 分，一般公共预算收入满分分值 20 分、地方税收收入满分分值 30 分，规模以上工业增加值满分分值 30 分，指标总量和增幅分值所占比重原则上确定为 4：6。

(三) 指标审核。地区生产总值、规模以上工业增加值 2 项指标的总量和增幅由省统计局审核；一般公共预算收入、地方税收收入 2 项指标的总量和增幅由省财政厅和省税务局审核。

(四) 指标计算和排序。以省县域经济工作领导小组办公室、省统计局对县域经济考评指标的计算得分和排序数据为准。

三、组织实施

(一) 加强组织领导。县域经济工作领导小组负责考评工作的统筹协调和组织实施。县域经济工作领导小组办公室会同县直有关部门具体实施，并根据省考评结果，提出考评意见，报县域经济工作领导小组审定后下发考评决定，考评结果由县域经济工作领导小组办公室报县委组织部备案。

(二) 强化考核推进。加强考评结果使用，考评排序靠前、且具备条件的主要领导将作为干部选拔任用的重要参考，对未完成目标任务或排序靠后的单位主要领导，经综合分析，一般进行通报批评或约谈。

(三) 建立考评机制。县域经济工作领导小组相关成员单位建立考评联席工作机制，每年召开一到两次县考评联席会议，传达贯彻省市委关于县（市）考评工作的要求，沟通、通报有关情况，总结上一年度考评工作，研究完善考评工作措施，改进工作方法；县域经济考评每年一次，次年 6 月底前启动，7 月底前公布考评结果。特殊情况按照考评工作实际情况确定考评工

作起止时间。

（四）严肃工作纪律。在考评指标数据审核过程中，发现弄虚作假、伪造数据、骗取荣誉的，一经查实即取消其考评资格，并对相关责任人严肃处理。

县域经济考评指标任务分解表

指标 序号	指标名称及分值		牵头 县领导	牵头 单位	配合 单位	分管 县领导	责任单位
1	地区生产总值 20分	1. 全口径农林牧渔增加值	刘任重	发改局	统计局	于力	农业农村局
		2. 全口径农林牧渔服务业增加值					经促局
		3. 规模以上工业增加值				徐卫东	商贸服务中心
		4. 规模以下工业增加值					交通运输局
		5. 批发业商品销售总额					邮政局
		6. 零售业商品销售总额					移动、联通、电信公司
		7. 住宿业营业额					运输公司等相关单位
		8. 餐饮业营业额					
		9. 交通运输总周转量					
		10. 邮政业务总量					
		11. 电信业务总量					
		12. 其它盈利性服务业营业收入					

友谊县县域经济考评指标任务分解表

指标 序号	指标名称及分值		牵头 县领导	牵头 单位	配合 单位	分管 县领导	责任单位
1	地区生产总值 20分	13. 建筑业增加值	刘任重	发改局	统计局	许友明	住建局
		14. 商品房销售面积					房产局
		15. 房地产单位从业人员数					
		16. 房地产单位从业人员劳动报酬					
		17. 自有房地产经营活动					
		18. 金融机构人民币存款余额				潘冬	
		19. 金融机构人民币贷款余额					财政局
		20. 公共财政预算八项支出合计					各证券公司
		21. 证券交易额					保险协会
		22. 保费收入					各保险公司

友谊县县域经济考评指标任务分解表

指标 序号	指标名称及分值	分管县领导	责任单位
2	一般公共预算收入 20 分	潘 冬	财政局
3	地方税收收入 30 分		税务局
4	规模以上工业增加值 30 分	徐卫东	经促局